



RAHANDUSMINISTEERIUM



Avaliku teenistuse 2020. aasta aruanne



Peamised sõnumid

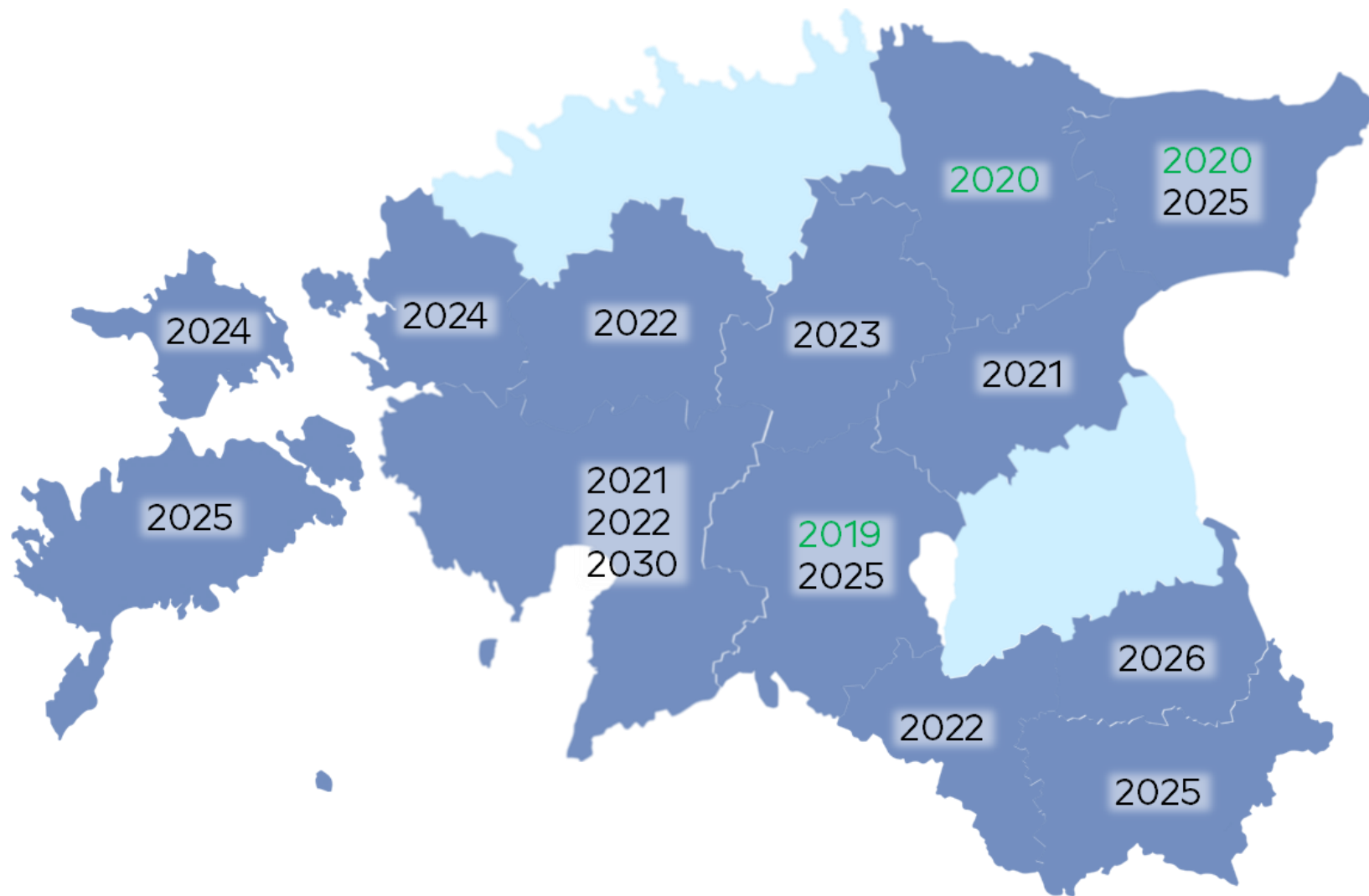
Tervisekriisi mõjutatud aasta

- Avalik teenistus suutis paindlikult reageerida ja uute ülesannetega kohaneda. Osutati vastastikku abi ning juurutati uued töövormid ja –viisid.
- Avalike teenistujate arv kasvas, püsidis võrdluses Eesti tööealise elanikkonnaga 3% juures.
- Piirangute ning kulude kokkuhoiu tõttu langes koolituskulude osakaal tööjõukuludest.
- COVID olukord viis palgakasvu aeglustumiseni.
- Vabatahtlik voolavus vähenes, kuna tööturg tervikuna oli ebastabiilsem, mis vähendas inimeste valmisolekut töökohta vahetada.
- Tuleviku suund - töökorralduse paindlikkuse suurendamine ning tervise ja motivatsiooni hoidmine.

2020. aastal
tehti olulisi
ümber-
korraldusi 8
riigiasutuses
ja 3
sihtasutuses.

- 01.08.2020 alustas tööd **Haridus- ja Noorteamet** (liideti Eesti Noorsootöö Keskus, SA Archimedes, SA Hariduse Infotehnoloogia, SA Innove),
- 01.01.2021 alustasid tööd:
 - **Keskkonnaamet** (liideti Keskkonnaamet ja Keskkonnainspektsioon),
 - **Põllumajandus- ja Toiduamet** (liideti Veterinaar- ja Toiduamet ning Põllumajandusamet),
 - **Transpordiamet** (liideti Maanteeamet, Veeteede Amet, Lennuamet).
- Ühendasutuste loomine puudutas enam kui 2000 teenistujat.

Valminud on
riigimajad
Viljandis,
Rakveres ja
Jõhvis.

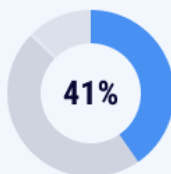


AVALIKU SEKTORI TÖÖTAJATE ARV 2020 133 172 (+0,6%)

VALITSUSSEKTOR

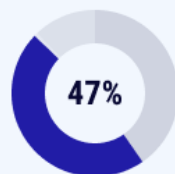
118 853 (+1,6%)*

KESKVALITSUS



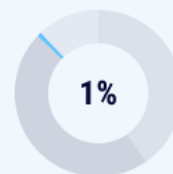
54 492(+1,9%)

KOHALIK OMAVALITSUS



63 251 (+1,3%)

SOTSIAAL-KINDLUSTUS-FONDID



1110 (+5,3%)

Riigi ametiasutused

23 299 (+3,4%), sh avalik teenistus 22 834**

KOV ametiasutused

5722 (-0,6%), sh avalik teenistus 5537**

Hallatavad riigiasutused

6799 (+0,5%)

KOV hallatavad asutused

44 543 (+0,9%)

Avalik-õiguslikud juriidilised isikud

8872 (+0,8%)

KOV asutatud sihtasutused

5947 (+3,7%)

Riigi asutatud sihtasutused

13 928 (+1,1%)

KOV äriühingud ja tulundusasutused

6811 (+3,8%)

Riigi äriühingud ja tulundusasutused

1577 (-0,3%)

KOV asutatud mittetulundusühingud

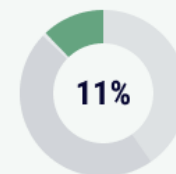
228 (-2,5%)

Riigi asutatud mittetulundusühingud

17 (+1,5%)

MUU AVALIK SEKTOR

14 320 (-6,9%)



Avalik-õiguslikud juriidilised isikud

321 (+1,5%)

Sihtasutused

283 (-8,5%)

Äriühingud ja tulundusasutused

13 511 (-7,1%)

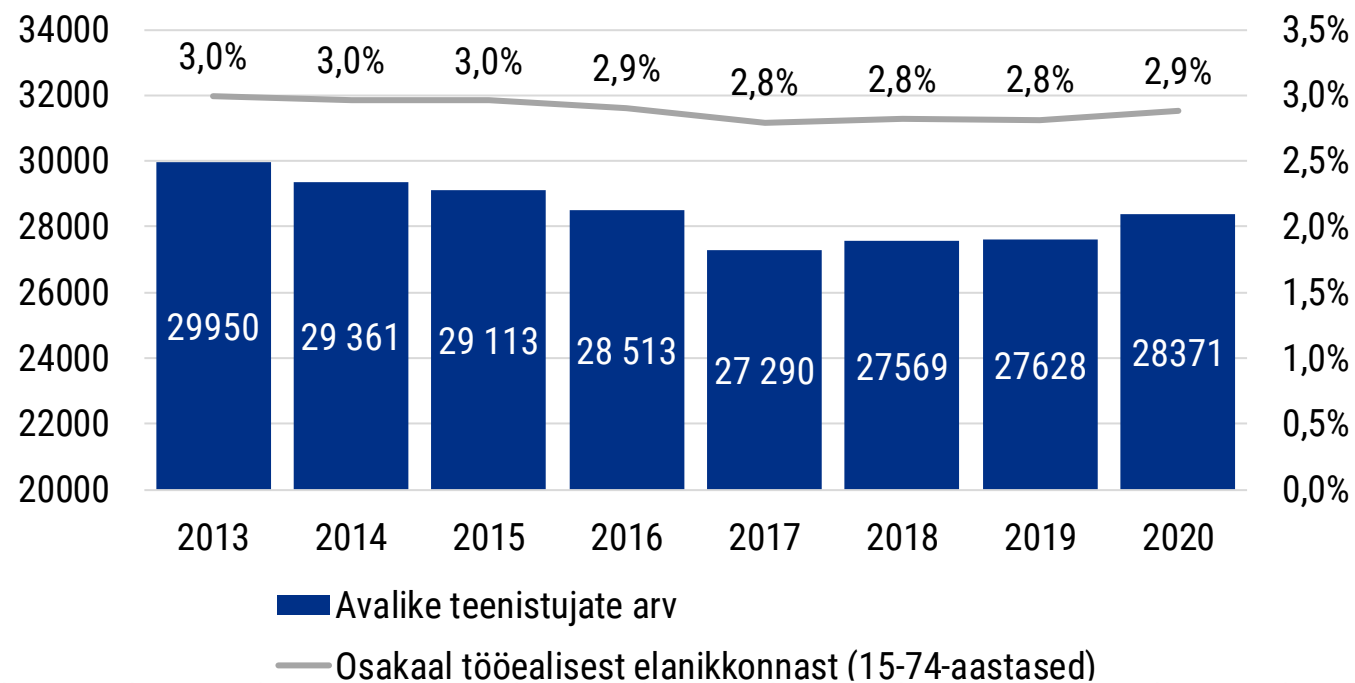
Mittetulundusühingud

206 (-2,1%)

* Keskmise töötajate arvu (täistööajale taandatud) muutus protsentides võrreldes 2019. aastaga

** Ametiasutuste andmed sisaldavad valitavaid ja ametisse nimetatavaid ametnikke, kes ei kuulu ATS § 2 lg 3 alusel avaliku teenistuse hulka

Avalike
teenistujate
arv
moodustab
stabiilselt ligi
3% Eesti
tööealisest
elanikkonnast.



Avalik
teenistus
suurenes 743
teenistuja
võrra ehk
2,7%.

Avalikus teenistuses oli **28 371** teenistujat.



22 834

riigi ametiasutustes

(+775 ehk +3,5%)



5 537

KOV ametiasutustes

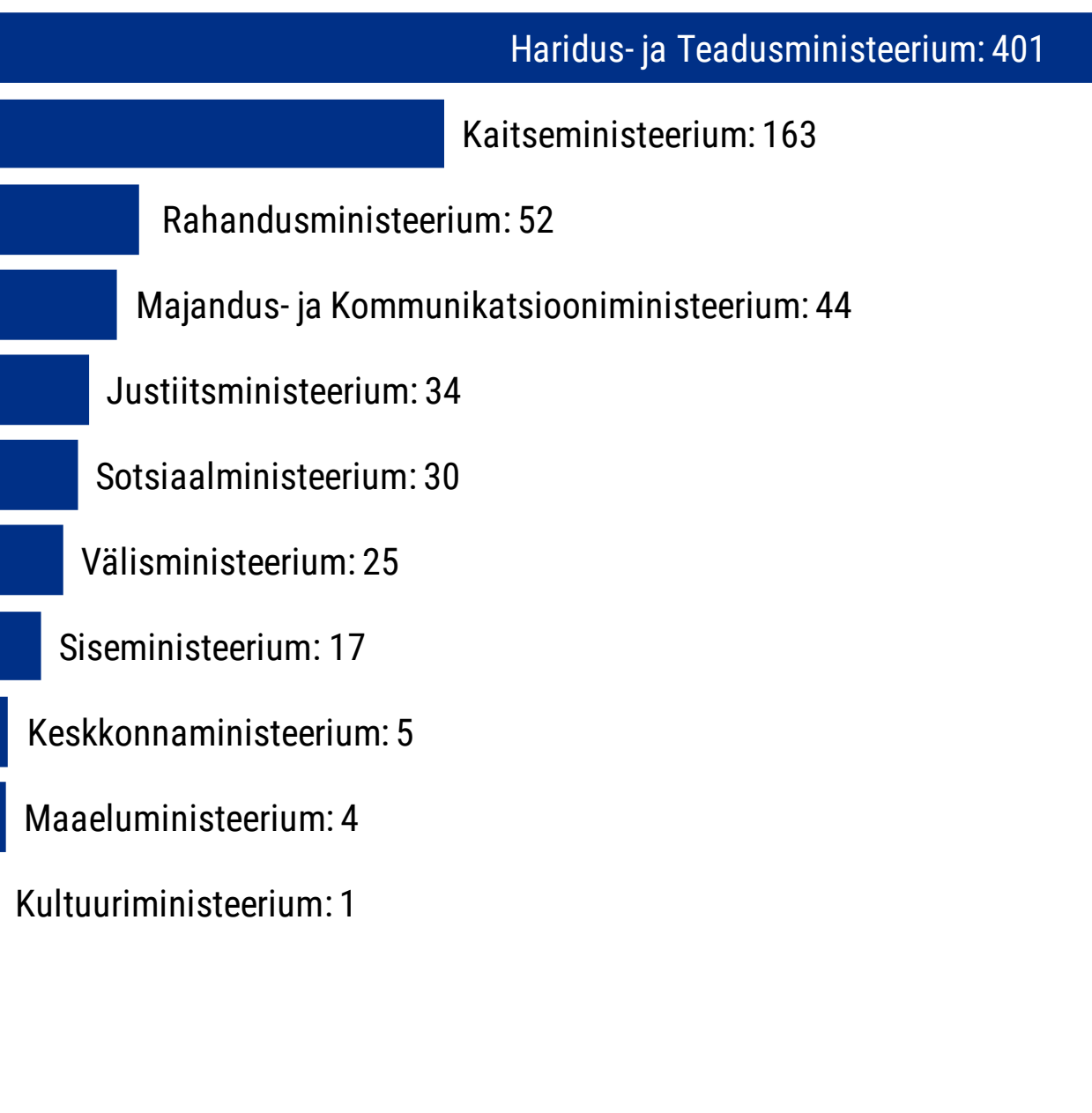
(-32 ehk -0,6%)

● Riik ● KOV

Avalike
teenistujate arv
suurenes kõige
rohkem HTM
ning KAM
valitsemisalades
ja vähenes KOV
ametiasutustes.

Põhiseaduslikud institutsioonid ja
Riigikantselei: -1

Kohalikud omavalitsused: -32

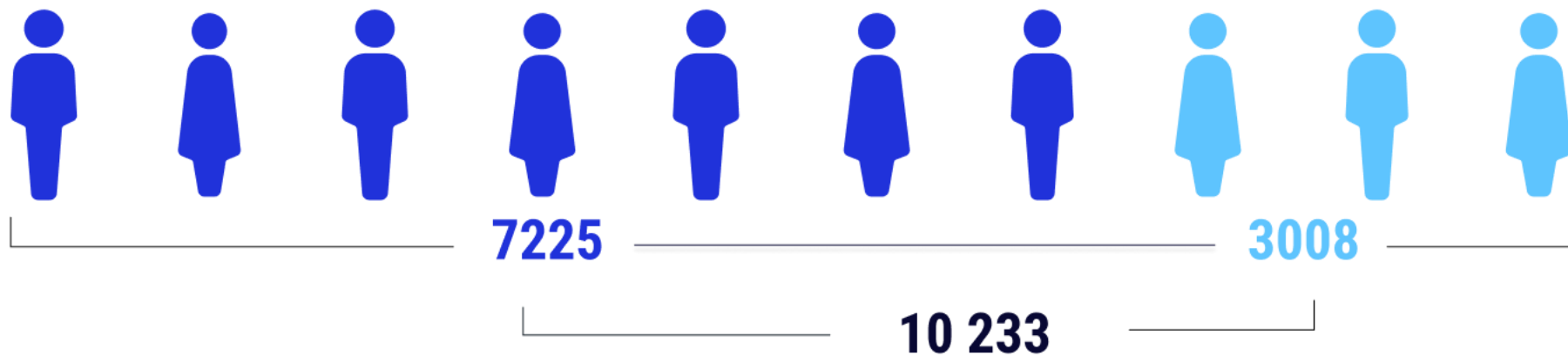


Kolmandik
teenistujatest
on
eriteenistujad

Avalike teenistujate arv (28 371)

• Riik • KOV

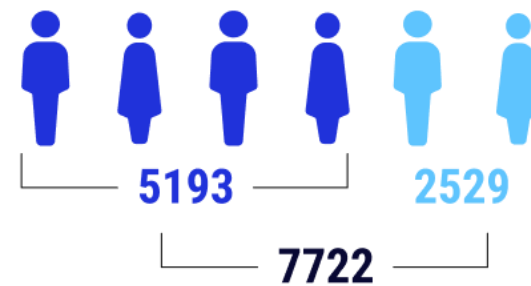
Ametnikud



Eriteenistujad



Töötajad



Avalike
teenistujate
vanuseline,
sooline,
hariduslik
koosseis on
läbi aastate
olnud
stabiilne.



Keskmine vanus oli **43,6** aastat, mis on püsinud suhteliselt stabiilsena.

Naisi oli jätkuvalt rohkem kui mehi.

Eriteenistustes on rohkem nooremaealisi mehi.



Kõrgharidusega inimeste osakaal avalikest teenistujatest oli 62%, mis on aastate lõikes püsinud samas suurusjärgus. Eesti kõikidest hõivatutest oli kõrgharidusega inimesi 43%.

Praktika-
programm
eesti keelest
erineva
emakeelega
noortele sai
positiivset
tagasisidet.

- Programmis osalesid erinevad ministeeriumid (HTM, JUM, KUM, MKM, RAM, SIM, SOM), Riigikantselei ja Õiguskantsleri Kantselei.
- Programmi kandideeris 36 tudengit, kellest välja valiti 12. Kandideerinutest olid enamus vene emakeelega, aga oli ka inglise, hindi, saksa, türgi ja ukraina emakeelega noori.

Luhtub viiendik
personali-
otsingutest.

3732

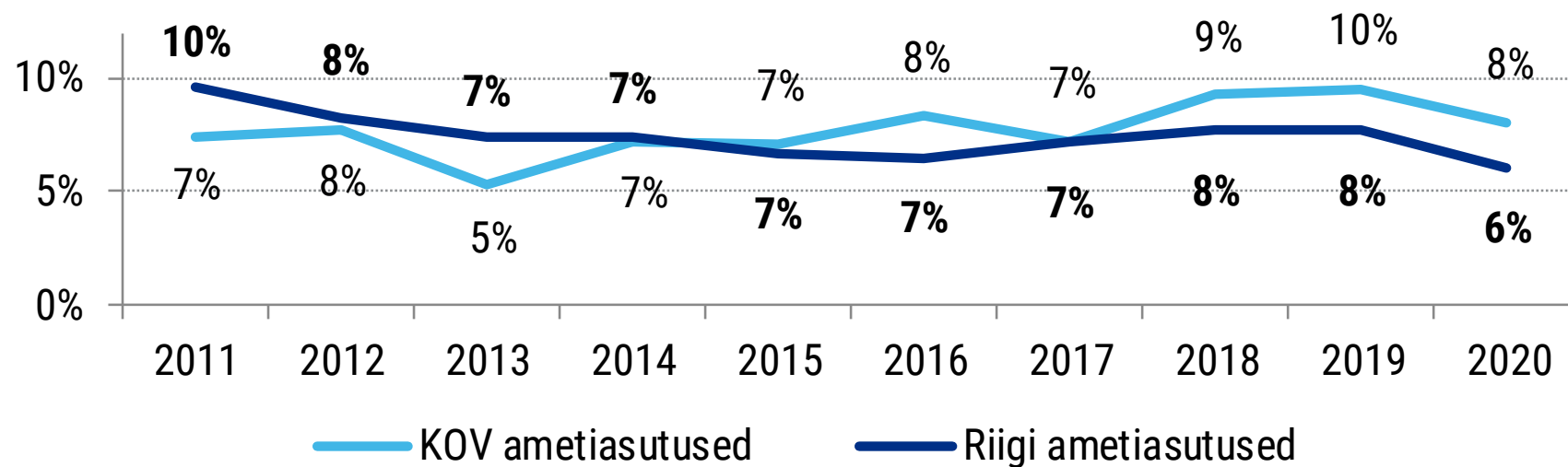
personaliotsingut viidi läbi
(462 vähem kui 2019. aastal)

20%

personaliotsingutest luhtus
(941 teenistuskoha täitmine)



Vabatahtlik
voolavus
vähenes.



COVID-19
mõjul on
kaugtöö ja
paindlikkus
töö-
korralduses
rohkem
levinud.

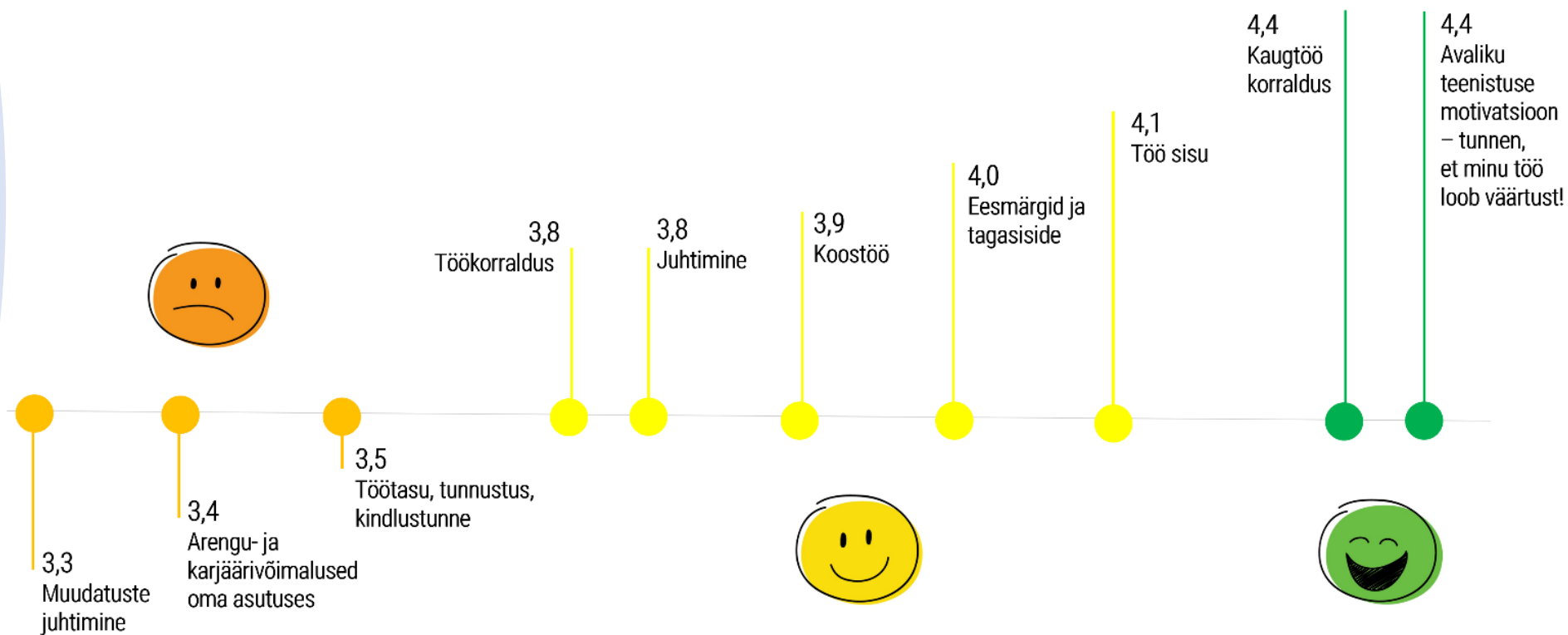
Kaugtöö - loomuliku töökorralduse osa varemgi.

Töötajatega sõlmitakse enam kaugtöö kokkuleppeid.

90% töötajatest hindasid kaugtöö korraldust heaks.

Avalike
teenistujate
pühendumus
on kasvanud
võrreldes
2018.
aastaga.

2021. aasta märtsis läbiviidud pühendumus- ja rahulolu uuringus teenistujate rahulolu erinevate tööelualdkondadega 5 punkti skaalal:



Avalike
teenistujate
keskmise
brutokuupalk
tõusis 4,4%.

1 813 € Avalik teenistuja (+4,4%)



Riigiteenistuja
1 846 €
(+4,9%)

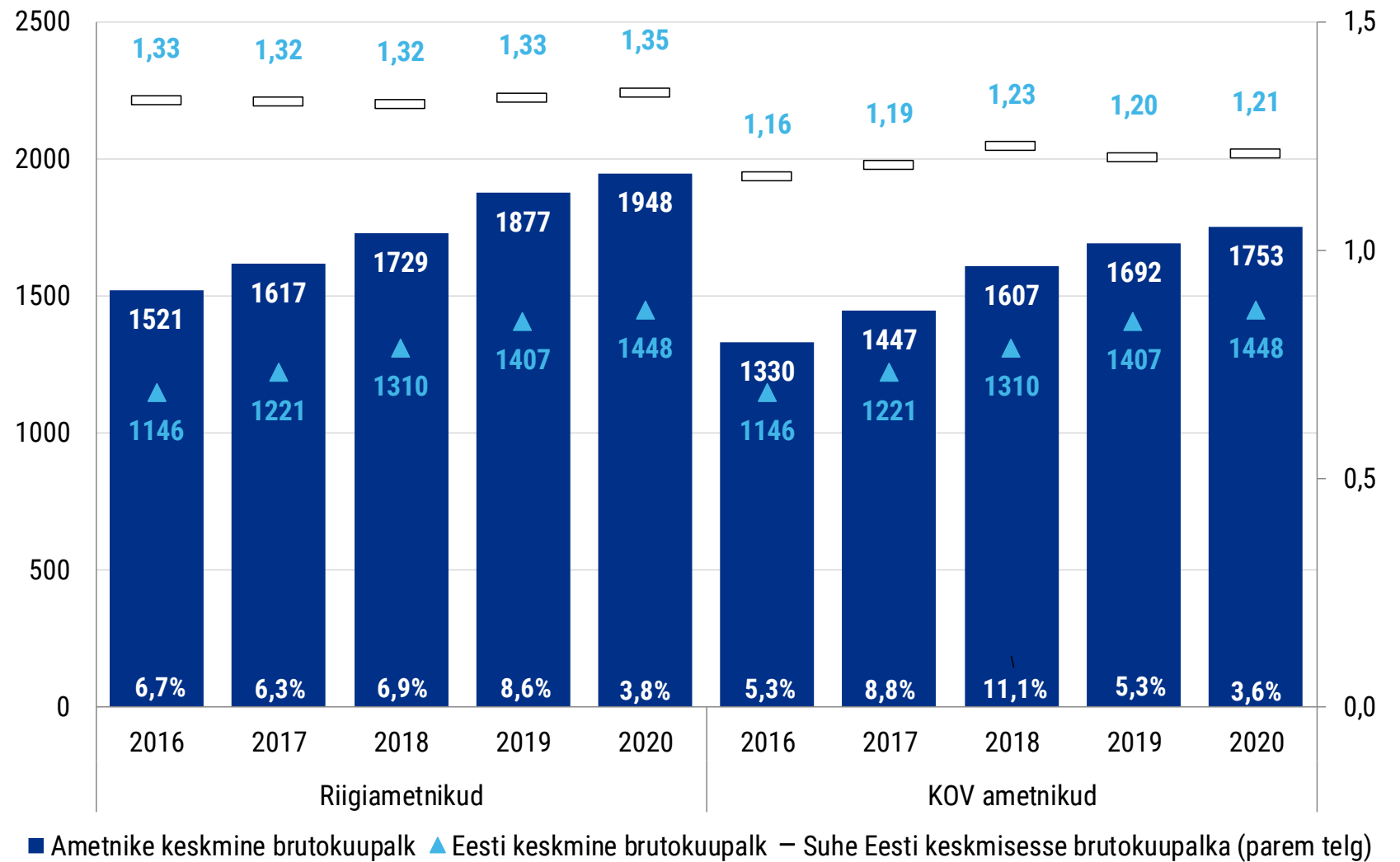


KOV teenistuja
1 588 €
(+4,1%)



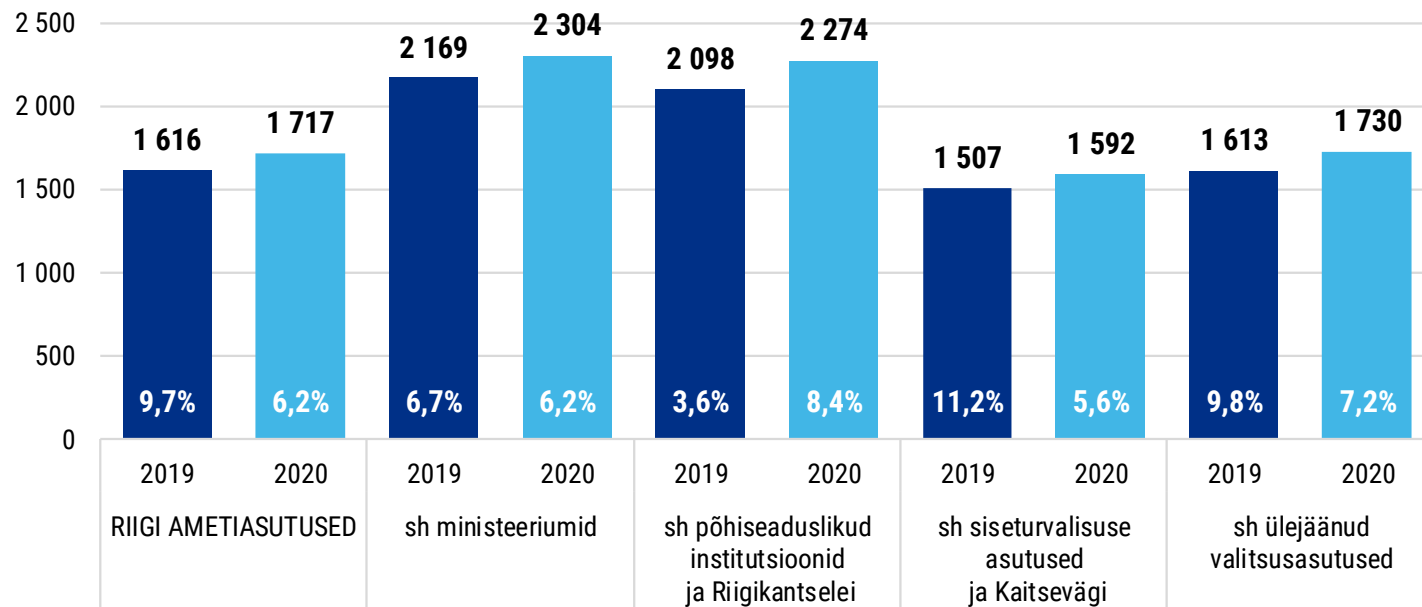
Eesti keskmine
1 448 €
(+2,9%)

Ametnike palkade kasv aeglustus.

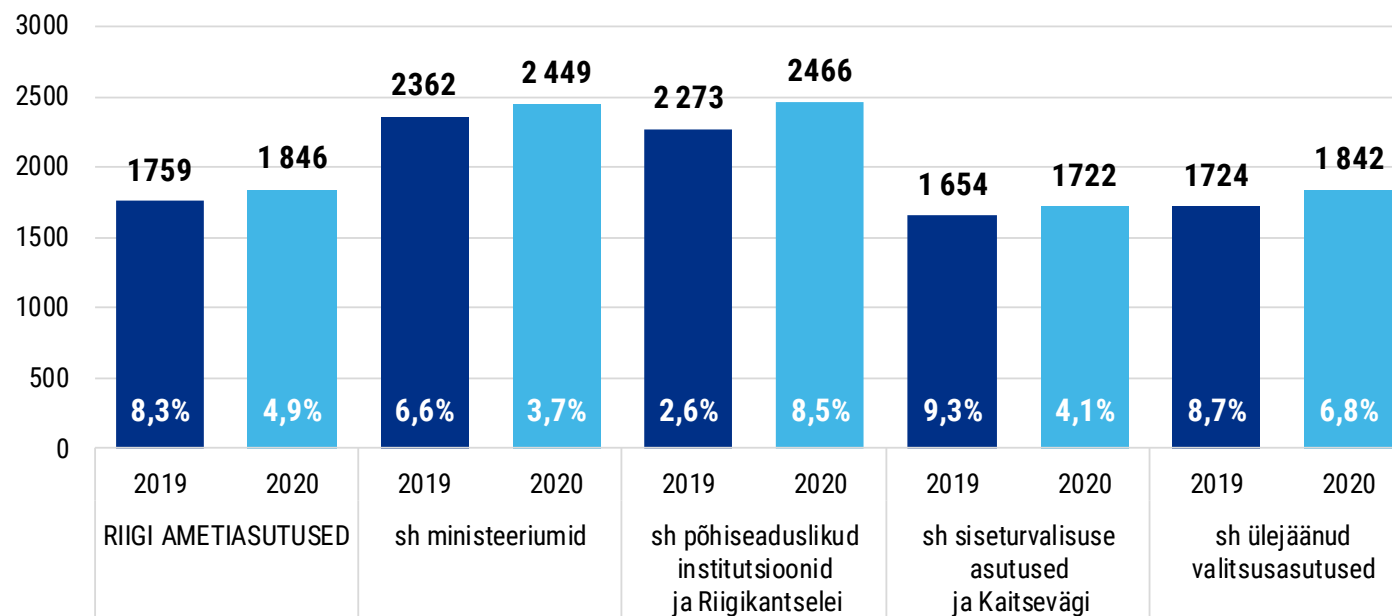


Riigi ametiasutuste keskmise bruto kuu põhi- ja kogupalga kasv oli suurim põhiseaduslikes institutsioonides ja Riigikantseleis.

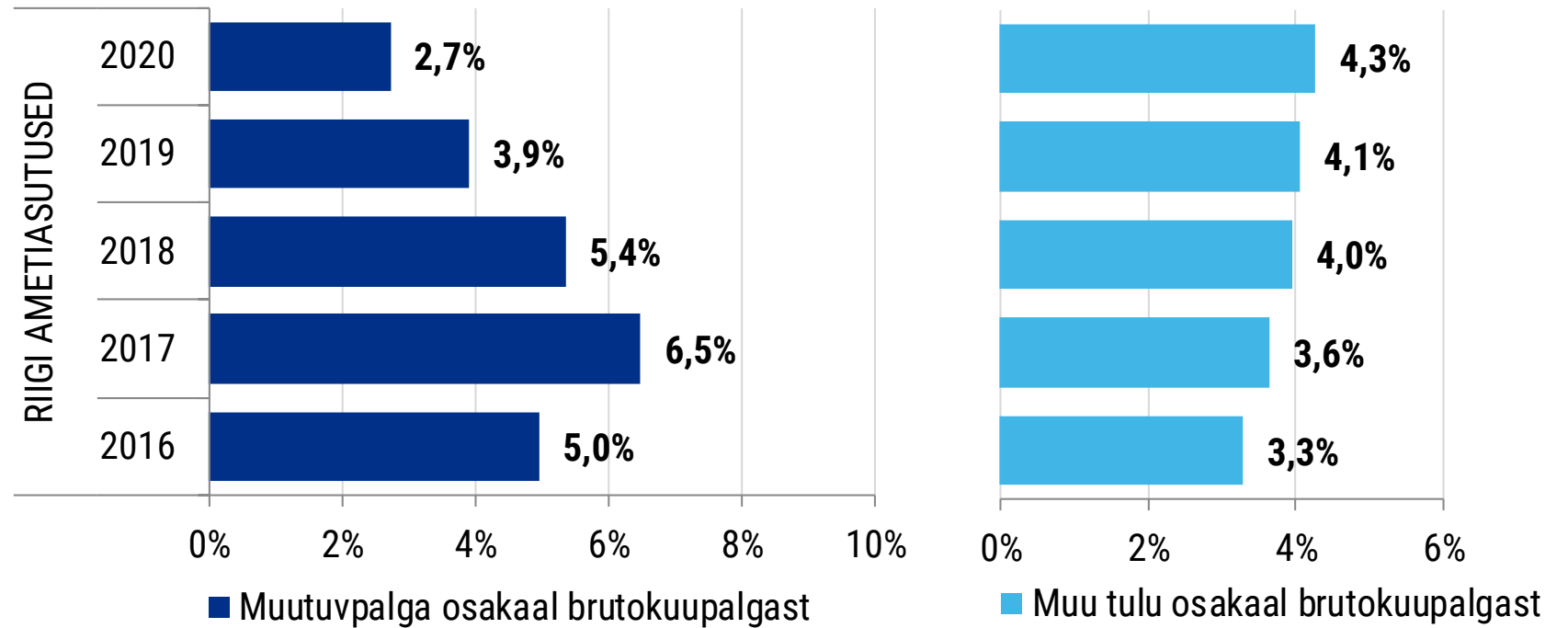
Põhipalk



Kogupalk



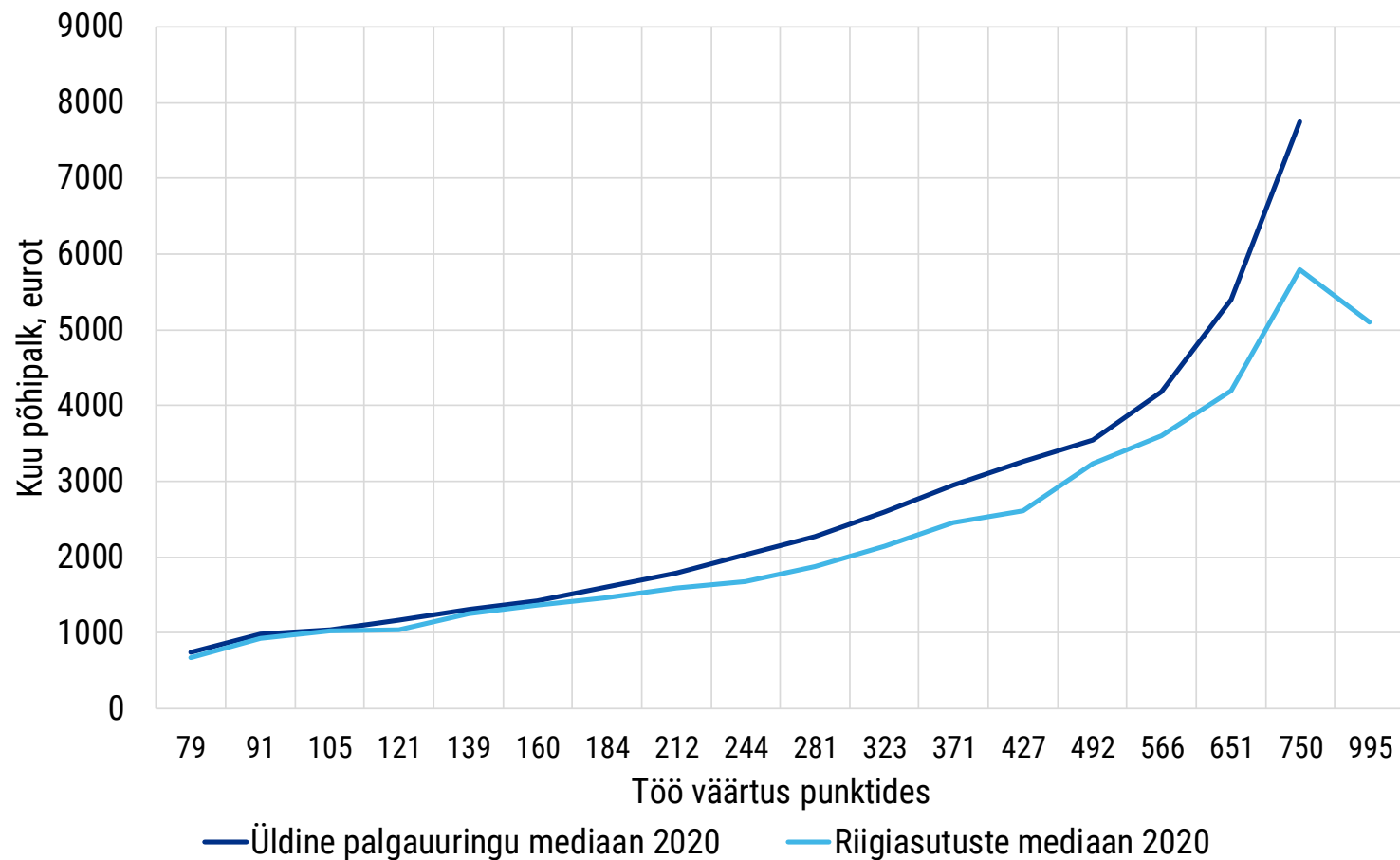
Riigi
ametiasutuste
muutuvpalga
osakaal
vähenes ja
muu tulu
osakaal
brutokuu-
palgast
kasvas.



Muutuvpalga hulka loetakse tulemuspalk, preemia ja lisatasu täiendavate teenistusülesannete täitmise eest.

Muu tulu hulka loetakse lisatasu valveaja, öisel ajal ja riigipühadel tehtava töö eest, lisatasu ületunnitöö eest ja lisatasu asendamise eest.

2020. a oli riigiasutuste kuupõhipalga keskmine mahajäämus üldturu mediaanist -12,4%, sh tippspetsialistide ja esmatasandi juhtidel keskmiselt -17%.



Koolitusteks
kasutatakse
heast tavast
oluliselt
vähem
ressursse.

0,67% tööjõukuludest koolitusteks (2019. a 1,08%)
Hea tava - koolitusi $\frac{1}{2}$ bruto kuupõhipalga ulatuses (4%).

Toeks kesksed koolitused, 2020. a rahastus EL
Sotsiaalfondist ca 2 mln euro.



Avaliku sektori ülevaade 2020

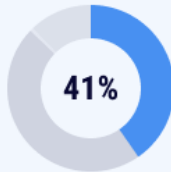


AVALIKU SEKTORI TÖÖTAJATE ARV 2020 133 172 (+0,6%)

VALITSUSSEKTOR

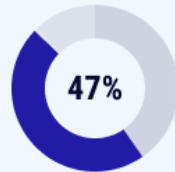
118 853 (+1,6%)*

KESKVALITSUS



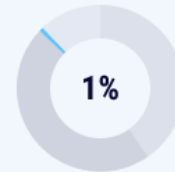
54 492(+1,9%)

KOHALIK OMAVALITSUS



63 251 (+1,3%)

SOTSIAAL-KINDLUSTUS-FONDID



1110 (+5,3%)

Riigi ametiasutused

23 299 (+3,4%), sh avalik teenistus 22 834**

KOV ametiasutused

5722 (-0,6%), sh avalik teenistus 5537**

Hallatavad riigiasutused

6799 (+0,5%)

KOV hallatavad asutused

44 543 (+0,9%)

Avalik-õiguslikud juriidilised isikud

8872 (+0,8%)

KOV asutatud sihtasutused

5947 (+3,7%)

Riigi asutatud sihtasutused

13 928 (+1,1%)

KOV äriühingud ja tulundusasutused

6811 (+3,8%)

Riigi äriühingud ja tulundusasutused

1577 (-0,3%)

KOV asutatud mittetulundusühingud

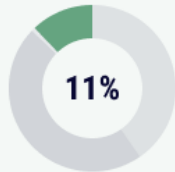
228 (-2,5%)

Riigi asutatud mittetulundusühingud

17 (+1,5%)

MUU AVALIK SEKTOR

14 320 (-6,9%)



Avalik-õiguslikud juriidilised isikud

321 (+1,5%)

Sihtasutused

283 (-8,5%)

Äriühingud ja tulundusasutused

13 511 (-7,1%)

Mittetulundusühingud

206 (-2,1%)

* Keskmise töötajate arvu (täistööajale taandatud) muutus protsentides võrreldes 2019. aastaga

** Ametiasutuste andmed sisaldavad valitavaid ja ametisse nimetatavaid ametnikke, kes ei kuulu ATS § 2 lg 3 alusel avaliku teenistuse hulka

VALITSUSSEKTORI TÖÖTAJAD

Tubli kaks viiendikku töötajatest on haridustöötajad ja teadlased. Neljandik on hõivatud tervishoiu ja sotsiaaltöoga ning kümnendik avaliku korra ja julgeolekuga.



Haridus ja teadus

48 812 inimest (sh KOVides 36 554)

15 030 üldhariduskoolide õpetajat
7712 lasteaedade õpetajat
4053 riiklike kõrgkoolide õppejõudu

41%



Tervis ja sotsiaalhoolekanne

27 869 inimest (sh KOVides 13 218)

2613 arsti
4997 õde
2984 hooldajat

23%



Avalik kord ja julgeolek

10 664 inimest (sh KOVides 153)

3800 politseiametnikku
2199 päästeteenistajat
729 vanglaametnikku

9%



Kultuur

8845 inimest (sh KOVides 4991)

1447 teatrites
1185 muuseumides
1091 rahva- ja kultuurimajades

8%



Üldised valitsussektori teenused

8373 inimest (sh KOVides 3813)

7%



Riigikaitse

4944 inimest

2845 tegevväelast

4%



Majandus

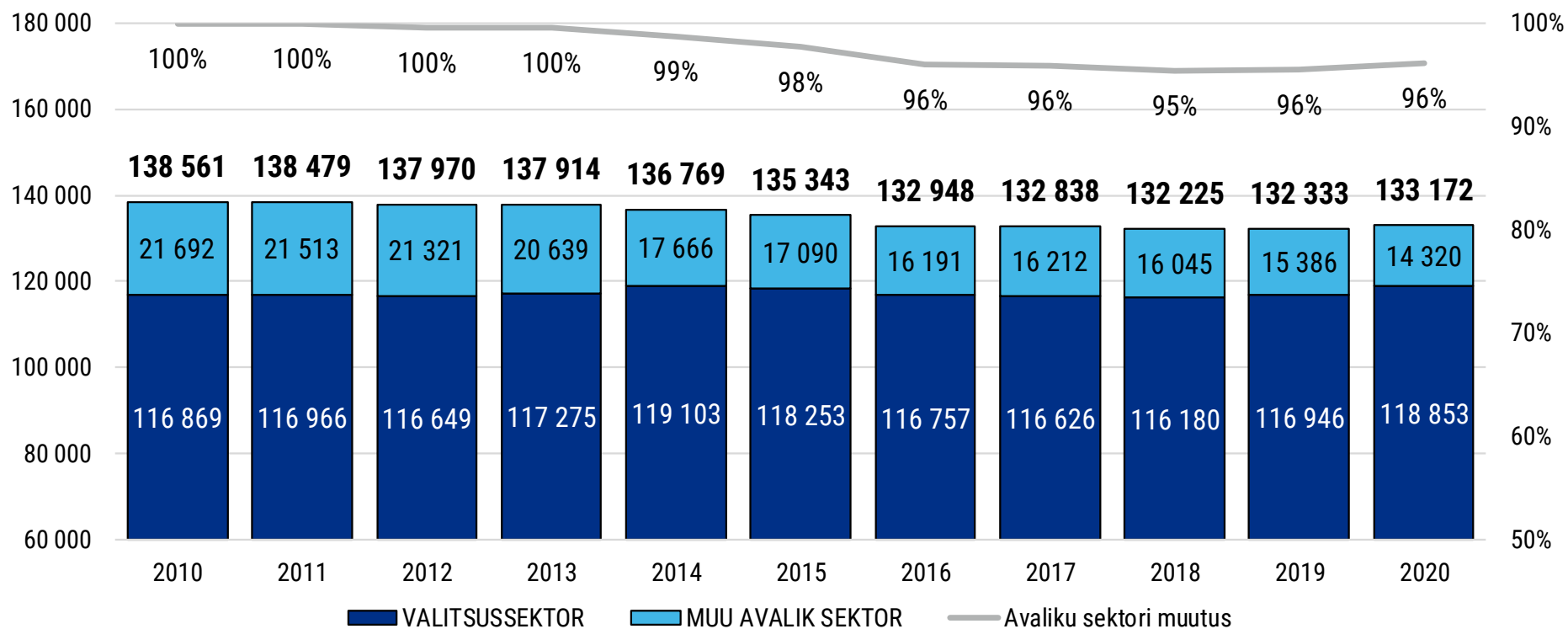
7965 inimest (sh KOVides 3836)

3318 transport
1565 põllumajandus

7%

Keskonna kaitse
1%

2020. aasta avaliku sektori töötajate arv on võrreldes 2010. aastaga vähenenud 4% (-5 389 töötajat).



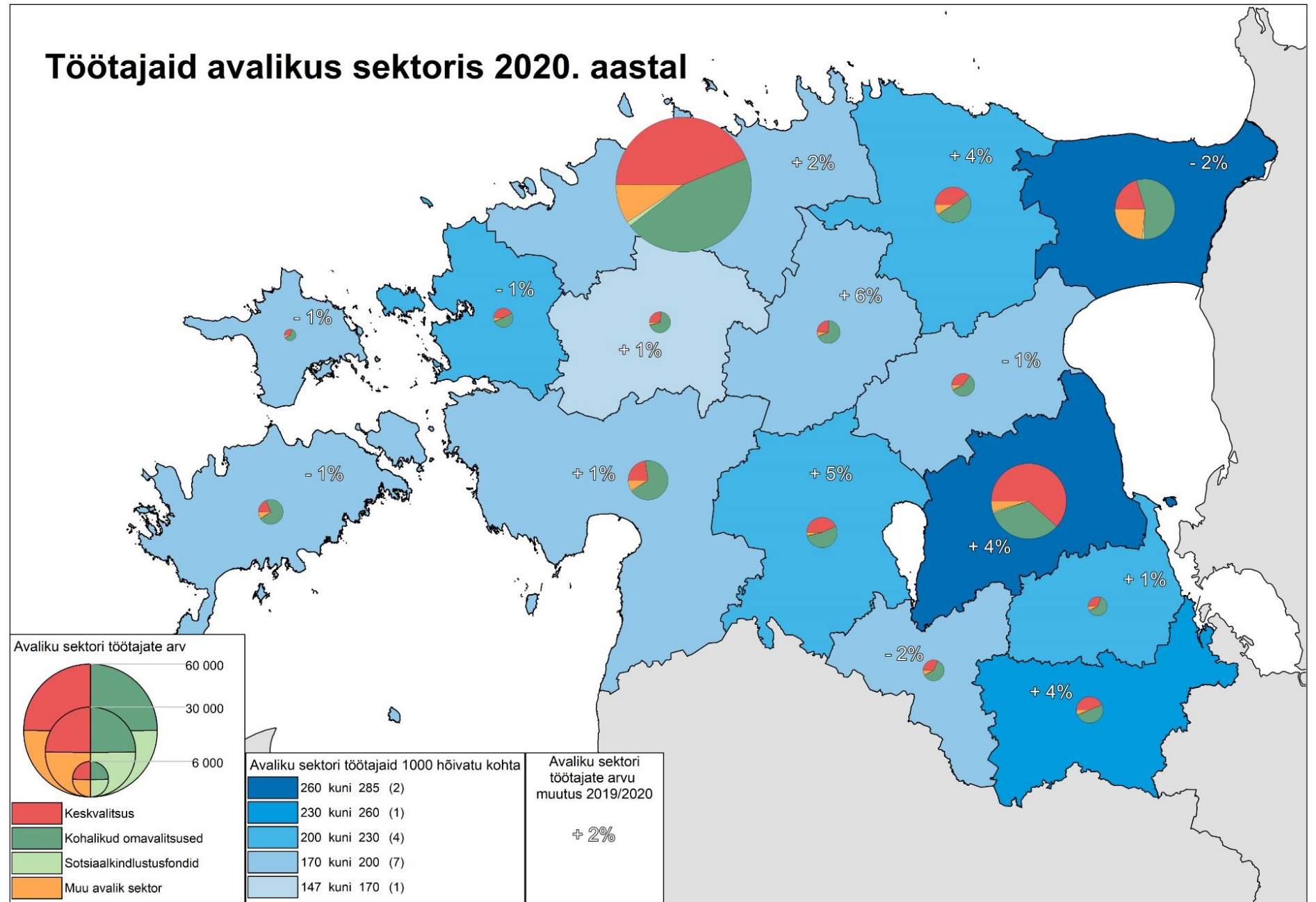
Osakaalud
tööealisest
elanikkonnast
(15-74
aastased) on
püsinud
stabiilsed.

Avalik sektor moodustab tööealisest
elanikkonnast **13,5%**

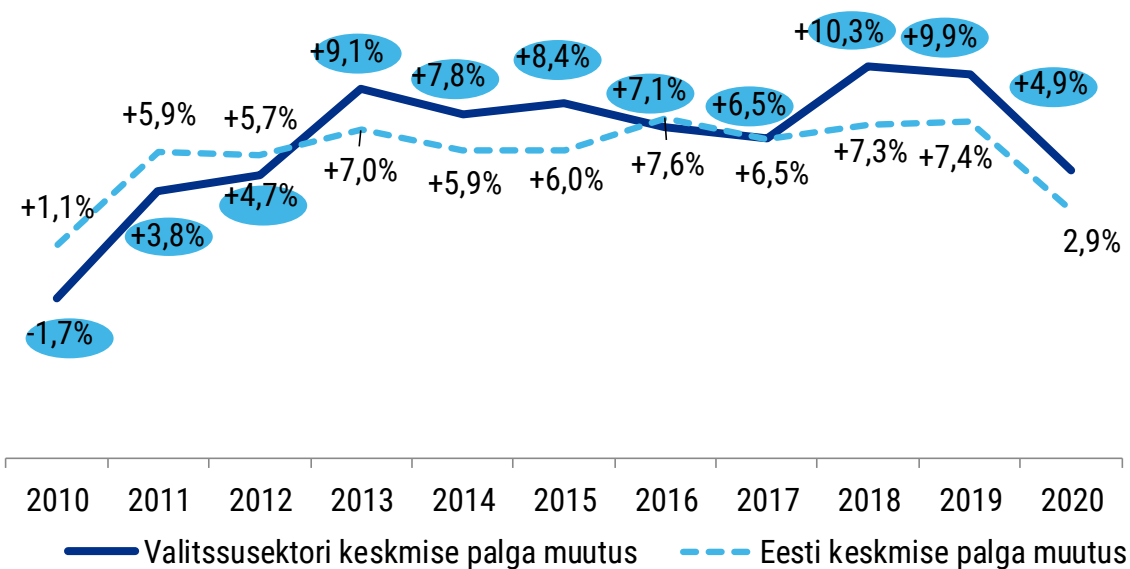
Valitsussektor 12,1%
Avalik teenistus 2,9%

Töötajaid avalikus sektoris 2020. aastal

Avaliku sektori töötajate arv 1000 hõivatu kohta oli suurim Tartumaal ja Ida-Virumaal.



Valitsussektori
keskmise
palga kasv
2020. aastal
oli Eesti
keskmise
palga kasvust
2% võrra
kiirem.



Allikas: Rahandusministeeriumi saldoandmike infosüsteem

Mis on avalik teenistus?

- Avalik teenistus on teenistus- või töösuhe riigi või kohaliku omavalitsuse üksuse ametiasutusega, kus ametnik teostab avalikku võimu ja töötaja toetab avaliku võimu teostamist.
- Avalik teenistus on osa avalikust sektorist.

Ametiasutuste jaotus

MINISTEERIUMID	AMETID JA INSPEKTSIOONID	PÕHISEADUSLIKUD INSTITUTSIOONID
Haridus- ja teadusministeerium	Haridus- ja Noorteamet	Riigikogu Kantselei
Justiitsministeerium	Kaitsepolitseiamet	Riigikohus
Kaitseministeerium	Kaitseressursside Amet	Riigikontroll
Keskkonnaministeerium	Keeleamet	Vabariigi Presidendi Kantselei
Kultuuriministeerium	Keskkonnaamet	Õiguskantsleri Kantselei
Majandus- ja kommunikatsiooniministeerium	Politsei- ja Piirivalveamet	
Maaeluministeerium	Konkurentsiamet	
Rahandusministeerium	Lennuamet	
Siseministeerium	Maa-amet	
Sotsiaalministeerium	Maanteeamet	
Välisministeerium	Maksu- ja Tolliamet	
MUUD VALITSUSASUTUSED	Põllumajanduse Registrite ja Informatsiooni Amet	MUUD INSTITUTSIOONID
Häirekeskus	Muinsuskaitseamet	Soolise võrdõiguslikkuse ja võrdse kohtlemise voliniku kantselei
Kaitsevägi	Patendiamet	
Prokuratuur	Põllumajandusamet	
Rahvusarhiiv	Päästeamet	
Riigikantselei	Ravimiamet	
Riigi Tugiteenuste Keskus	Tarbijakaitse-ja Tehnilise Järelevalve Amet	KOHALIKU OMAVALITSUSE AMETIASUTUSED
Vanglad	Riigi Infosüsteemi Amet	15 linnavalitsust
Tallinna Vangla	Sotsiaalkindlustusamet	Linnavalitsuste ametiasutused
Tartu Vangla	Statistikaamet	64 vallavalitsust
Viru Vangla	Terviseamet	Vallavalitsuste ametiasutused
Kohtud	Veeteede Amet	
Harju Maakohus	Veterinaar- ja Toiduamet	
Pärnu Maakohus	Välisluureamet	
Tallinna Halduskohus	Andmekaitse Inspeksioon	
Tallinna Ringkonnakohus	Keskkonnainspeksioon	
Tartu Halduskohus	Tööinspeksioon	
Tartu Maakohus		
Tartu Ringkonnakohus		
Viru Maakohus		



RAHANDUSMINISTEERIUM



Aitäh!

